

For DECRIS 12 juni 2008

## Sikkerhetsmessig verdivurdering

Stein Henriksen  
Stab  
[stein.henriksen@nsm.stat.no](mailto:stein.henriksen@nsm.stat.no)  
[www.nsm.stat.no](http://www.nsm.stat.no)



# Nasjonal sikkerhetsmyndighet

- Fører tilsyn,
- gir råd og veiledning,
- utvikler sikkerhetstiltak,
- varsler om trusler og sårbarheter mot vår nasjonale sikkerhet.

**KONFIDENSIELT**  
Et sikkerhetsloven §§ 11 og 12 f offentlighetsloven § 5 a

For virksomheter underlagt sikkerhetsloven og andre som har viktige samfunnsoppgaver.



# Samfunnets risikoer håndteres av mange



FORSVAR DEPARTEMENTET

JØSTIS- OG POLITIDEPARTEMENTET



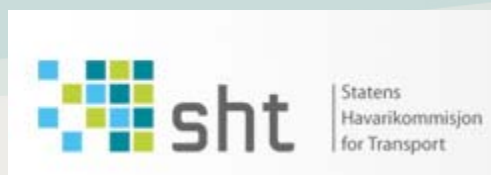
KONGSBERG



Forsvarets forskningsinstitutt



POLITI



# Den engere krets

  
**FORSVARSDEPARTEMENTET**

  
**JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENTET**



- Etterretning

- Sikkerhetstilstanden
- Verdivurdering
- Defensive sikkerhetstiltak (IKT)

- Trusselvurdering
- Etterforskning
- Offensive og defensive sikkerhetstiltak

- Beredskap
- Krisehåndtering



## PSTs ugraderte trusselvurdering 2008

- Fremmede staters etterretningsaktivitet mot Norge og norske interesser er på et vedvarende høyt nivå
- En betydelig del av etterretningsaktivitetene er rettet mot olje- og gassektoren
- Teknologisektoren har attraktive mål innenfor både sivil og militær teknologi

**PST fremhever at etterretningsvirksomhet har både et kortsiktig og et langsiktig perspektiv!**



# Spionasje- og etterretningstrusselen

- Formål
  - Militær planlegging eller forberedelse av sabotasje og terrorhandlinger
  - Gi politisk, kommersielt eller teknologisk forsprang
- Realistiske teknikker
  - Analyse av åpne kilder
  - Avlyttingsoperasjoner
  - Observasjon og fotografering
  - Via Internett
  - Tyveri av dokumenter og utstyr
  - Verving
  - Indirekte konspirative kontakter
  - Plassering av agenter
  - "Social engeneering"
- Ubemerket – Fordekt



**Informasjon er en handelsvare!**

**All informasjon har en eller annen form for verdi!**

**Den kan være positiv for noen og negativ for andre!**

Side 1 av 1

Vår referanse  
2005/006-11-004 NSM/028

Tidligere referanse



**KONFIDENSIELT**

Et offisielt dokument § 11 og 12 § offisielt dokument § 5 a

# Hva er verdivurdering?

- NSM definerer verdivurdering som en analyse for å **identifisere hvilken informasjon og hvilke objekter** som er så viktige at de må skjermes av hensyn til rikets sikkerhet og vitale nasjonale sikkerhetsinteresser.
- Dette gjøres ut fra en systematisk tankegang om hvilke konsekvenser det vil kunne få **dersom informasjonen kompromitteres eller objektene rammes av uønskede tilsiktede handlinger (sabotasje, terror og spionasje).**

Hvem har ansvar for verdivurdering? Alle informasjonseiere og objekteiere; NSM gir råd og veiledning.

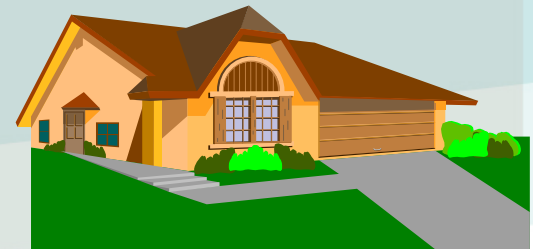
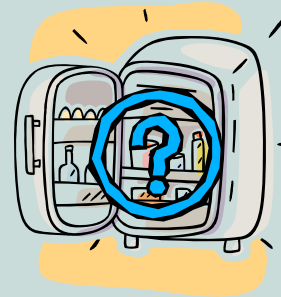
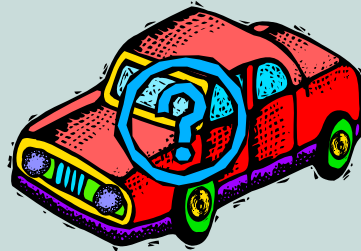


# Verdivurdering av informasjon

- ✓ Hvordan kan informasjonen misbrukes?
- ✓ Hvem kan misbruke informasjonen?
- ✓ Hva er konsekvensen dersom denne informasjonen blir offentlig tilgjengelig?
- ✓ Kan informasjonen påføre andre virksomheter skade?
- ✓ I hvilket tidsrom har informasjonen verdi?

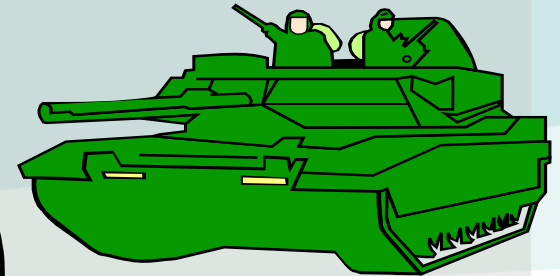
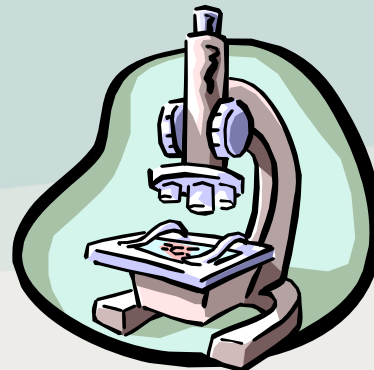
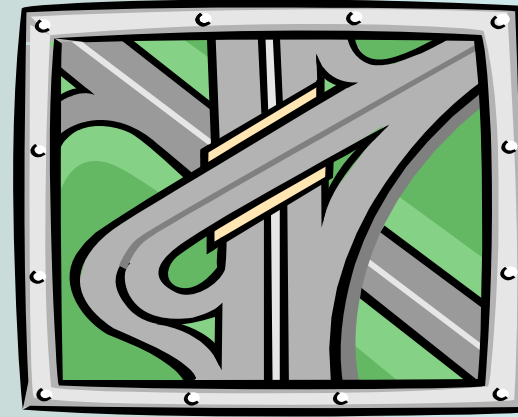
# Verdivurdering i mikromålestokk

- Hva er viktig for deg?



# Verdivurdering i makromålestokk

- Hva er viktig for å ivareta "rikets sikkerhet" og beskytte "vitale nasjonale sikkerhetsinteresser?"
- En skjønnsmessig vurdering definert av overordnede politiske myndigheter

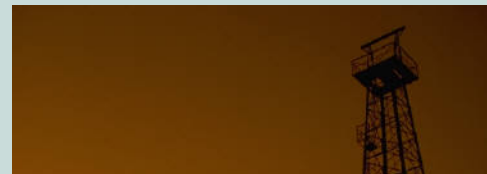


# Skjermingsverdig informasjon/objekter

- Status på fysiske sikringstiltak
- Sikkerhets- og beredskapsopplegg
- Informasjon om kritiske IT systemer
- Databaser
- Personell-informasjon
- Tegninger og kart over kritisk infrastruktur
- Informasjon om farlige stoffer/eksplosiver
- Mål, midler, kilder og kapasiteter til EOS-tjenestene
- Etterretningsrapporter
- Nye bestemmelser
- Risiko- og sårbarhetsinformasjon

# Typiske virksomheter/objekter som kan være skjermingsverdige

- Olje- og gassektoren
  - Rørledninger
  - Mottaksanlegg
  - Off-shore installasjoner
- Kraftforsyningssektoren
  - Damanlegg
  - Energiforsyning
- Telesektoren
  - Knutepunkter i sambandsnett
  - Kringkastingsanlegg
- Transportsektoren
  - Luftfart
  - Skipsfart
  - Jernbane
- Finanssektoren
  - BBS
  - Store banker



# Informasjonens verdi

- Det faktum at man anser informasjon for å ha en verdi, innebærer at det eksisterer et skadepotensial dersom informasjonen blir kjent for uvedkommende.
- Informasjonen kan eksempelvis inneholde opplysninger om sårbarheter eller handlingsmønstre i en krisesituasjon. Målsettingen med informasjonsbeskyttelsen er nettopp å hindre at uvedkommende utnytter sårbarheter til å påføre samfunnet skade.
- Slik skade kan komme til uttrykk gjennom krenkelse av individers integritet og private sfære, gjennom kriminell handlinger, spionasje, sabotasje eller i verste fall terror- eller krigshandlinger. Forebygging av disse truslene avhenger av evne til å verdivurdere informasjon, og å gi kritisk informasjon den nødvendige beskyttelse.

## Forsvarlig beskyttelse

- Det kan være en stor utfordring å beskytte informasjon på en tilfredsstillende måte. I mange tilfeller vil det kunne føre til mer kompliserte arbeidsformer, og det kan også gjøre det nødvendig å sette i verk tiltak som krever både økonomiske og andre ressurser.
- Verdivurderingen vil i stor grad virke dimensjonerende på hvilke beskyttelsestiltak som settes i verk.
- Av den grunn er det derfor nødvendig å ha et nyansert register av tiltak som kan benyttes.
- Men det er også viktig at selve verdivurderingen gjennomføres på en grundig måte, slik at de tiltakene som til slutt velges står i et rimelig forhold til de verdiene som skal beskyttes.







# Regelgrunnlag mht beskyttelse av informasjon

- Sikkerhetsloven (kommer tilbake til)
  - Konkrete krav til sikring av informasjon
- Beskyttelsesinstruksen
  - Fortrolig (analogt med BEGRENSET)
  - Strengt fortrolig (analogt med KONFIDENSIELT)
  - Sikringskrav tilsv Sikkerhetsloven ”så langt det passer”
- Offentlighetsloven
  - Paragraf 6, unntaksregler
  - Ingen konkrete krav til sikring
- Personvernloven
- Sektorlovgivning

# Sikkerhetsloven

- Gjelder beskyttelse av samfunnet mot
  - Sabotasje
  - Terrorisme
  - Spionasjemot
  - Objekter
  - Informasjonsom er viktige for
  - Rikets sikkerhet
  - Vitale nasjonale sikkerhetsinteresser
- Gjelder for offentlige virksomheter og private virksomheter underlagt loven ved særskilt vedtak

## Utfordring ift regelverket

Hvem er IKKE underlagt Sikkerhetsloven med mer?

- Nesten alle, f eks
  - Praktisk talt hele olje- og gassbransjen
  - De fleste kraftselskaper
  - Bare deler av telesektoren
  - Hele finanssektoren
- ...fordi de er private (privatiserte) og ikke offentlige

Hva består utfordringen i?

- Virksomhetene forvalter enorme verdier for samfunnet
- Omfanget av konsekvenser av uønskede hendelser og omfanget av formelt ansvar henger ofte ikke helt sammen
- Beslutninger om sikkerhet (security) kan være nesten 100% virksomhetsinterne

# Sikkerhetsgradering og skadefølge

## BEGRENSET

Iht. sikkerhetslovens §§ 11 og 12 jf. Offentlighetslovens § 5a

I noen grad kan medføre skadefølger for....

## KONFIDENSIELT

Iht. sikkerhetslovens §§ 11 og 12 jf. Offentlighetslovens § 5a

Kan skade ...

## HEMMELIG

Iht. sikkerhetslovens §§ 11 og 12 jf. Offentlighetslovens § 5a

Alvorlig kan skade ...

## STRENGT HEMMELIG

Iht. sikkerhetslovens §§ 11 og 12 jf. Offentlighetslovens § 5a

Kan få avgjørende skadefølger for ...

... Norges eller dets alliertes sikkerhet, forholdet til fremmede makter eller andre vitale nasjonale sikkerhetsinteresser dersom informasjonen blir kjent for uvedkommende

# Hvem er det som graderer informasjonen i din virksomhet?

Ikke

- "Staten"
- PST
- NSM

Men

- Den som
  - utsteder
  - produserer
  - eierinformasjonen

NSM kan bare i svært særskilte tilfeller og etter behørig konsultasjoner overprøve en gradering

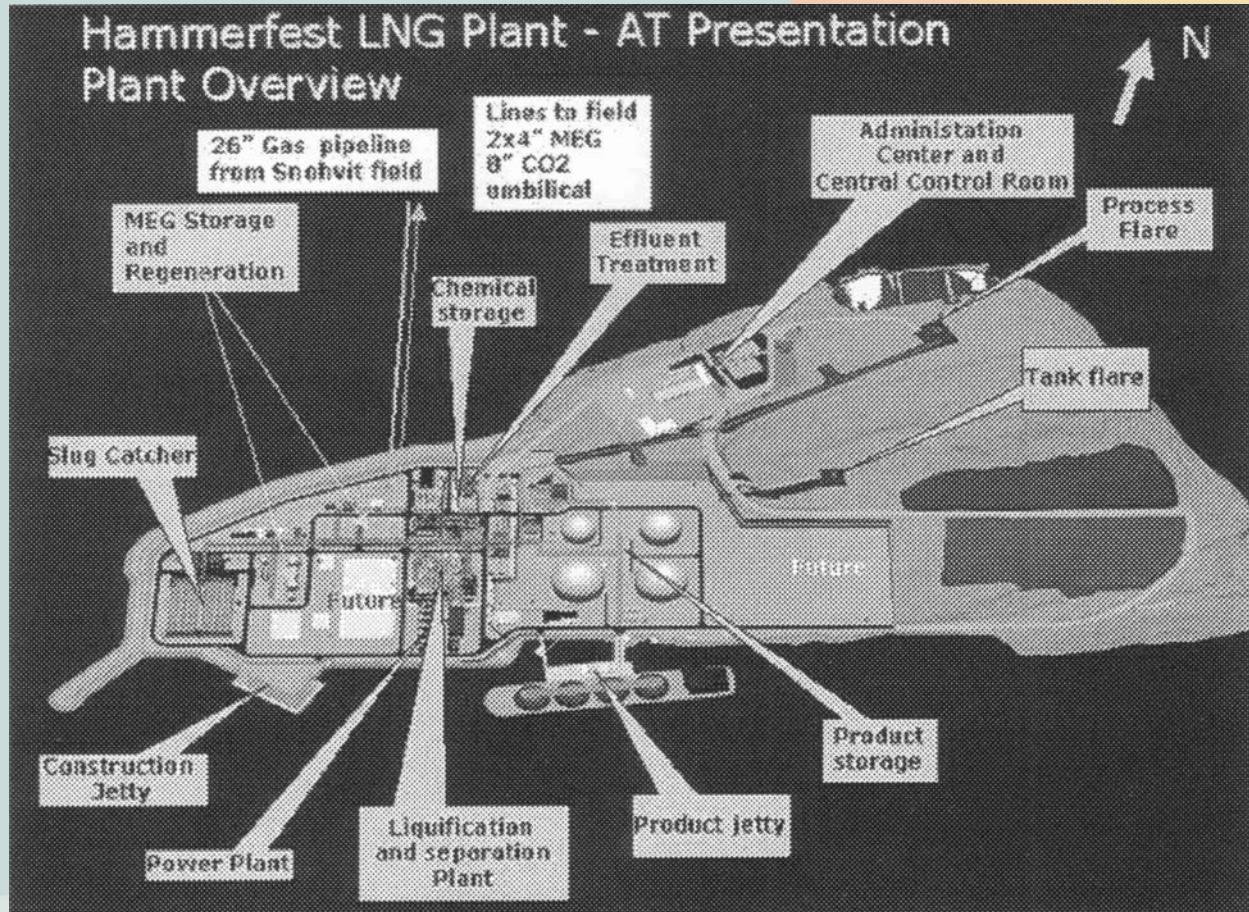
Det vil si: konkret beslutning om gradering er et virksomhets- og sektoransvar

Gradering er derfor normalt ikke konsistent over sektorgrenser

NSM kan mene ting:

<http://www>

Burde dette ligge tilgjengelig på internett ?



# Ikke desto mindre . . . .





# Eksemplene er omkring oss daglig

**Hagleskudd stopper mobilnett og flyplass**

**IT-spioner bruker sex**

**Storstilt tyveri av personopplysninger på nett**



**- Politifolk lekket til kriminelle**

## Work

### Work Info

Employer:  
Position:  
Location:

Norwegian Government  
Instructor  
Rena, Norway

Ansatte i politiet lekker gradert informasjon til straffedømte og private sikkerhetsselskaper, får Nettavisen bekreftet.

Flere sikkerhetsselskaper baserer sin virksomhet på at de får tilgang til politiets hemmelige registre:

«For disse er opplysninger fra politiets registre svært nyttig – og for noen helt uunnværlig for å få tildelt og løst sine oppdrag.»

## Hemmelig forsvarsinfo på nettet

# Headlines!



Stjeler informasjon fra kontoret

NOKAS lekkasje bekreftet

Her er legeerklæring

**Etikk-1**  
(Publisert)

Ga bort hemmelige dokumenter om Finnmarksloven

**meldt fra**

**ikke kjøpe**

**Nettsider kan hjelpe terrorister**

Terrorister kan få hjelp til å angripe Norge fordi etater og bedrifter er for ivrige med å legge ut informasjon på Internett. Det er konklusjonen i en rapport fra

Publisert:

Oppdatert: 27. juli 2005 kl.00:01

**Politimann solgte pass**

**– Politimann var tyv**

**verslan**

Økonomisk utroskap i en av fire bedrifter

Oslo (NTB): En av fire norske bedrifter oppgir at de i løpet av alvorlig økonomisk kriminalitet, viser en undersøkelse utført av PwC). Da revisjons- og rådgivningskonsernet gikk ut på å undersøke om de ofte var bedriftenes egne ansatte, skriver Aftenposten at økonomisk utroskap og underretning utgjør på 60 prosent av

**Bankdirektør stjal 250 millioner**

**Topp sikkerhetsklarert tatt for å laste barneporno**

**Politimann tatt for korrupsjon**

**Offiser dømt for underslag**

Uskikket som politimann - fikk jobb som

**Refser bankene for Se og Hør-lekkasjer**

# Oppsummering

- Kravene til forebyggende sikkerhet er **lovfestet**.
- Kravene gjelder all offentlig forvaltning, fokus er skjermingsverdig informasjon og objekter, formålet er todelt; motvirke trusler og ivareta rettsikkerheten
- All informasjon i forvaltningen er i utgangspunktet **offentlig**
- Graderte dokumenter skal unntas, men også her skal man tilstrebe meroffentlighet

# Vi har møtt fienden og han er oss!

