

Prosjekt: Konsekvenser av fritt redskapsvalg, 2010-2012.

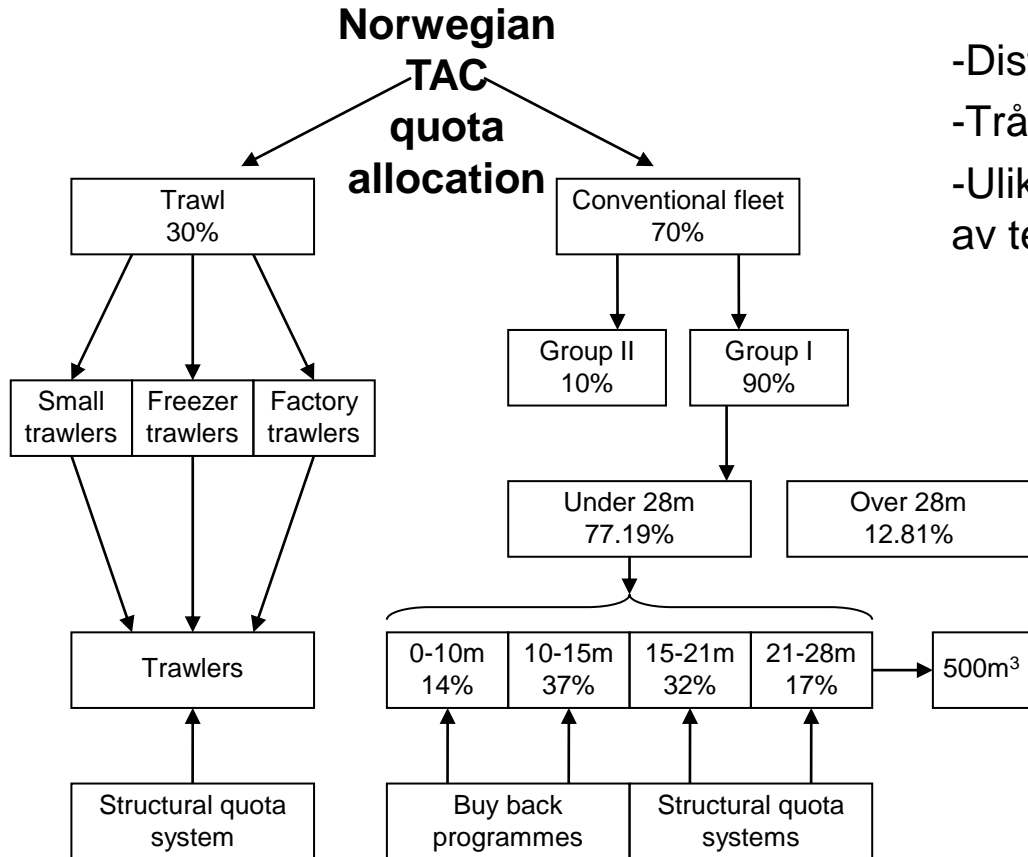
(M/Tr. Tampen, 1977- Barentshavet. Foto: Dag S).



Hvorfor tematisere "Fritt redskapsvalg"?

- *Økonomisk teori: Øk. aktører vil velge den produksjonsforma som gir høyest lønnsomhet. Reguleringer påfører effektivitetstap til en gitt næringsvirksomhet og kan være et hinder for å drive optimalt.*
- *"Det er potensiale for betydelige effektivitetsgevinster i fiskeflåten"(jfr. ressursrente i fiske)". Et strukturelt spørsmål, herunder teknologi.
Kilde: Professor Stein Ivar Steinshamn, NHH (2004 / 2012).*
- *Marine Resource Economics (Guttormsen & Roll, 2011):
"Technical Efficiencies in a Heterogenous Fishery: The case of Norwegian Groundfisheries ".*
- *Funn: Store effektivitetsforskjeller mellom ulike fartøy- og redskapsgrupper for et gitt tidspkt el periode. Også innad i de ulike gruppene.*

Fordelingspolitikken legger føringer på teknologisk tilpasning.



- Distriktpolitiske mål
- Trålstigen
- Ulike vilkår for kvotetildeling og valg av teknologi.

17. mai, Nordkappbanken, 1980.



Status, reguleringer av ulike fartøy- og redskapsgrupper av i dag:

- 15 ulike konsesjonstyper for havfiskeflåten, refererer til fiske etter visse fiskeslag med bestemte redskaper.
- Ca. 11 adgangsbegrensa fiskeri i kystflåten, som omfatter fiske etter bestemte fiskeslag med bestemte redskap for visse fartøystørrelser.
- Ca. 20 kvoteregulerte fiskeslag, der ulike konsesjons- og deltakargrupper er tildelt kvoter.
- I noen grupper er det bare enkelte fartøy som har lov til å bruke et bestemt redskap i fiske etter et visst fiskeslag, f. eks. konv. hav og sei med garn.
- I andre grupper er det stor overlapping mellom bruken av ulike redskaper i fisket på samme fiskeslag, for eks. sei med not og konv. redskaper.
- I noen fiskeri er det redskapsfleksibilitet en vei, men ikke den andre.
- Kystfartøy kan velge fritt mellom bruken av konvensjonelle redskaper. For den konvensjonelle havfiskeflåten, er det imidlertid konsesjonskrav for å bruke snurrevad.

Bakgrunn, referanse til politiske mål

- *Statsråd Lisbeth Berg Hansen, 11.11.2009:*
- *"Dagens redskapsregler kan være et hinder for bruk av **energieffektive fangstmetoder**. Det er uheldig og lite fremtidsrettet. Med de begrensinger vi må ha av hensyn til biologien og miljøet, **bør den enkelte fisker ha mulighet til å velge det redskapet som passer best**".*
- *St. prp. Nr 1, 2011.*
- *"Fiskeflåten er i dag regulert med hensyn til hvilke redskaper som kan brukes til hvilke tider og i hvilke områder. Videre er fisketillatelsene i stor grad basert på redskapstype. Dette begrenser det enkelte fartøys tilpasningsmuligheter. Dagens regelverk kan være til hinder for bruk av energi- og kostnadseffektive fangstmetoder, og det er en prioritert oppgave å legge til rette for et friere redskapsvalg i fiskeflåten. Departementet vil i dette arbeidet legge vekt på at et friere redskapsvalg ikke skal medføre et **uønsket beskatningsmønster** eller **redusert råstoffkvalitet**".*

Prosjektet: Konsekvenser av fritt redskapsvalg i lys av følgende problemstillinger:

- Flåtens karbon-avtrykk (energiforbruk)
- Teknisk kapasitetsutvikling i flåten
- Fangst- og landingsmønster (tid og geografi)
- I forhold til ressursfordeling mellom ulike fartøy- og redskapsgrupper
- Økonomiske effekter
- Beskatningsmønster
- ***Overordna Problemstilling for prosjektet:***

"Representerer en potensiell deregulering/redskapsfleksibilitet: Effektivitetsgevinst eller er det berre ei form for Omfordeling"?

ULIKE LOVER- OG FORSKRIFTER SOM REGULERER BRUKEN AV FISKEREDSKAPER AV I DAG.

• **HAVRESSURSLOVA (2008)**

- Økosys. Tilnærming
- Formålstjenleg fordeling
- Høstingsmetoder og redskapsbruk
- T.d. Forbud mot trålfiske 12 nm.

• **UTØVELSESFORSKRIFTA**

• **(vilkår redskap)**

- Flytetrål (nord for 64N)
- Pelagisk med snurrevad
- Torsk/hyse med not
- Autoline, 21.35m / 4 nm

DELTAKARLOVA (1999)

- Fangstkapasitet
- Lønnsomhet og verdiskaping
- Kystbefolkninga til gode

KONSESJONSFORSKRIFTA

(vilkår fartøy)

- torsketrål, seitrål, reketrål
- (1500m³>> 4000m³)
- seinot/snurrevad: 500m³.
- NVG: ringnot/trål>> 12nm>>

Beskatningsmønster?

Flytetral, F/T Wesermunde, 1976- Barentshavet.

(100 tonn torsk, 2 timer, 150-170 meter)

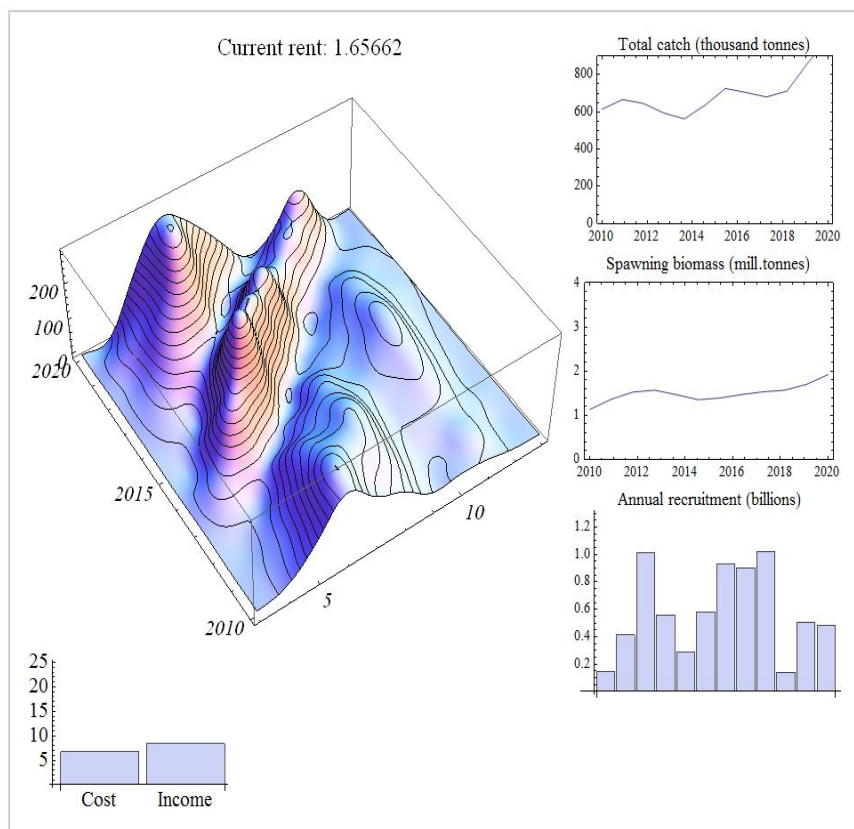
Kilde: William Warner (1977): Fate of the North Atlantic Fisherman.



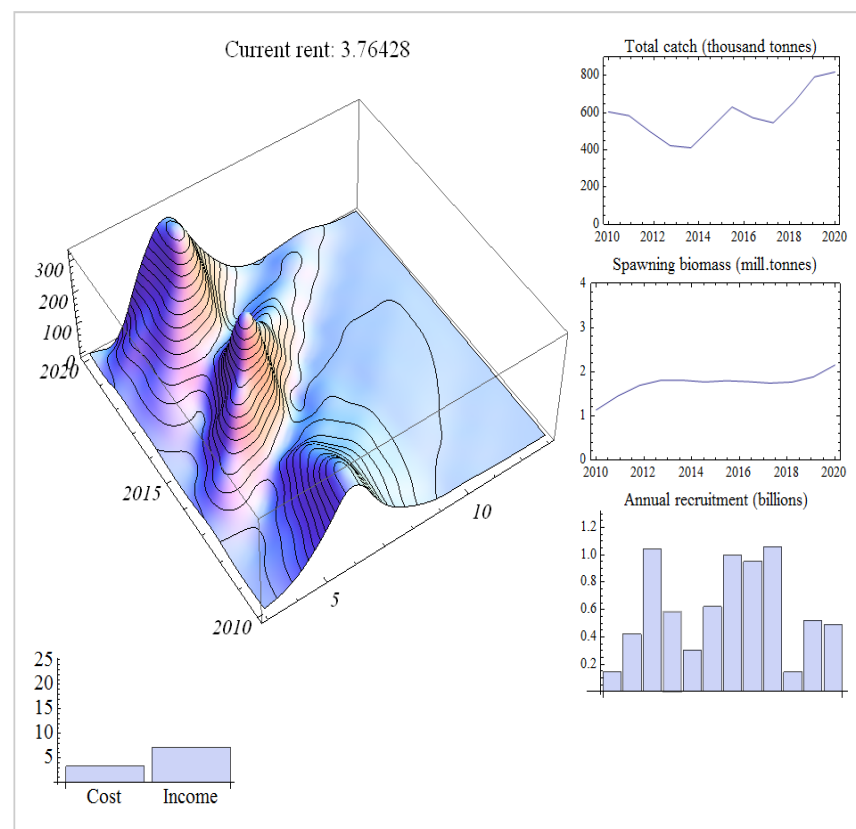
Effekter av ulike beskatningsmønstre: Dagens- og kun trål

Forutsetninger: TAC på 600 000 tonn NA-torsk, start: 2010).
 Simulert fangst, 2010 - 2020:

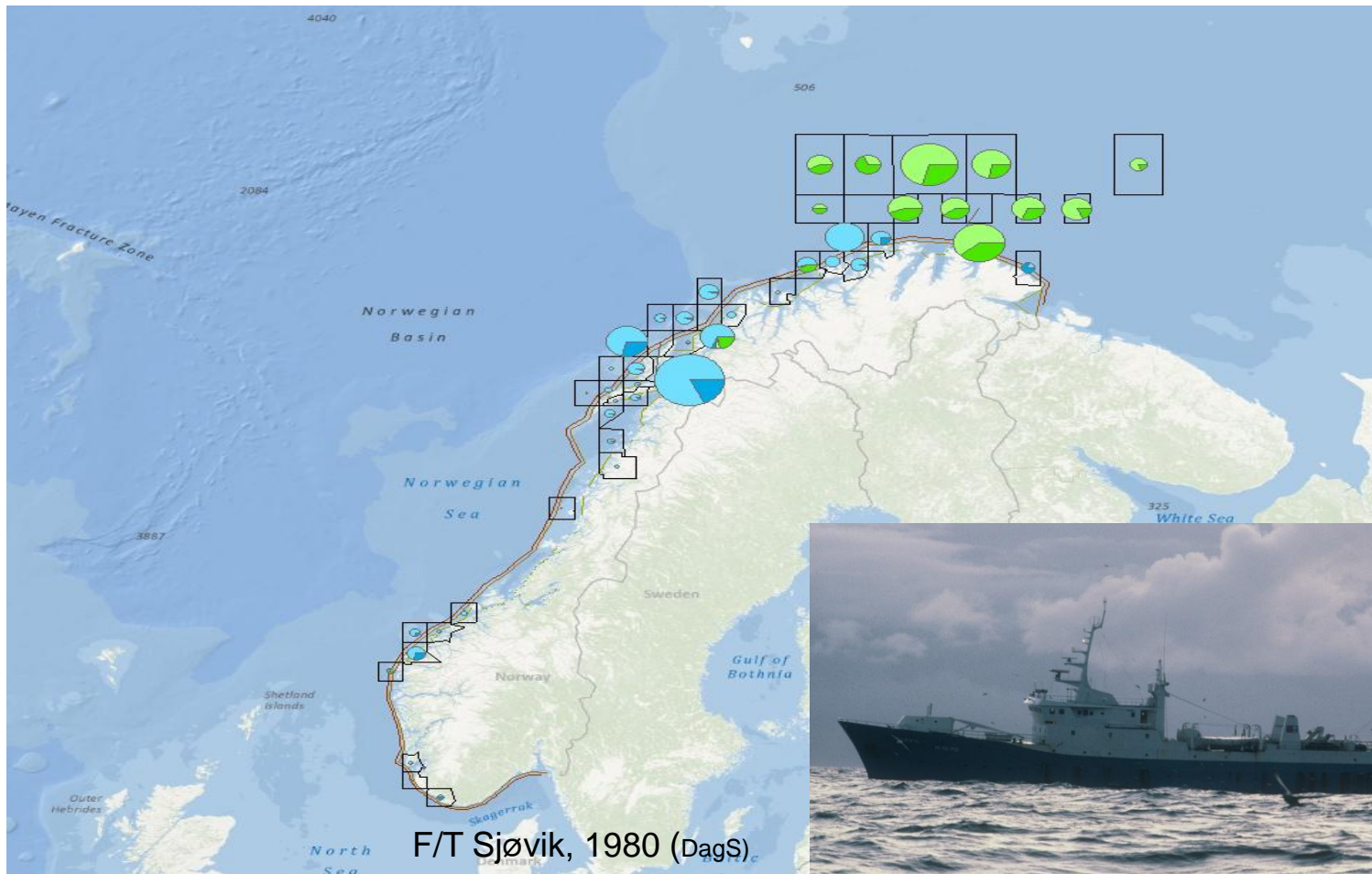
Dagens Fangstprofil



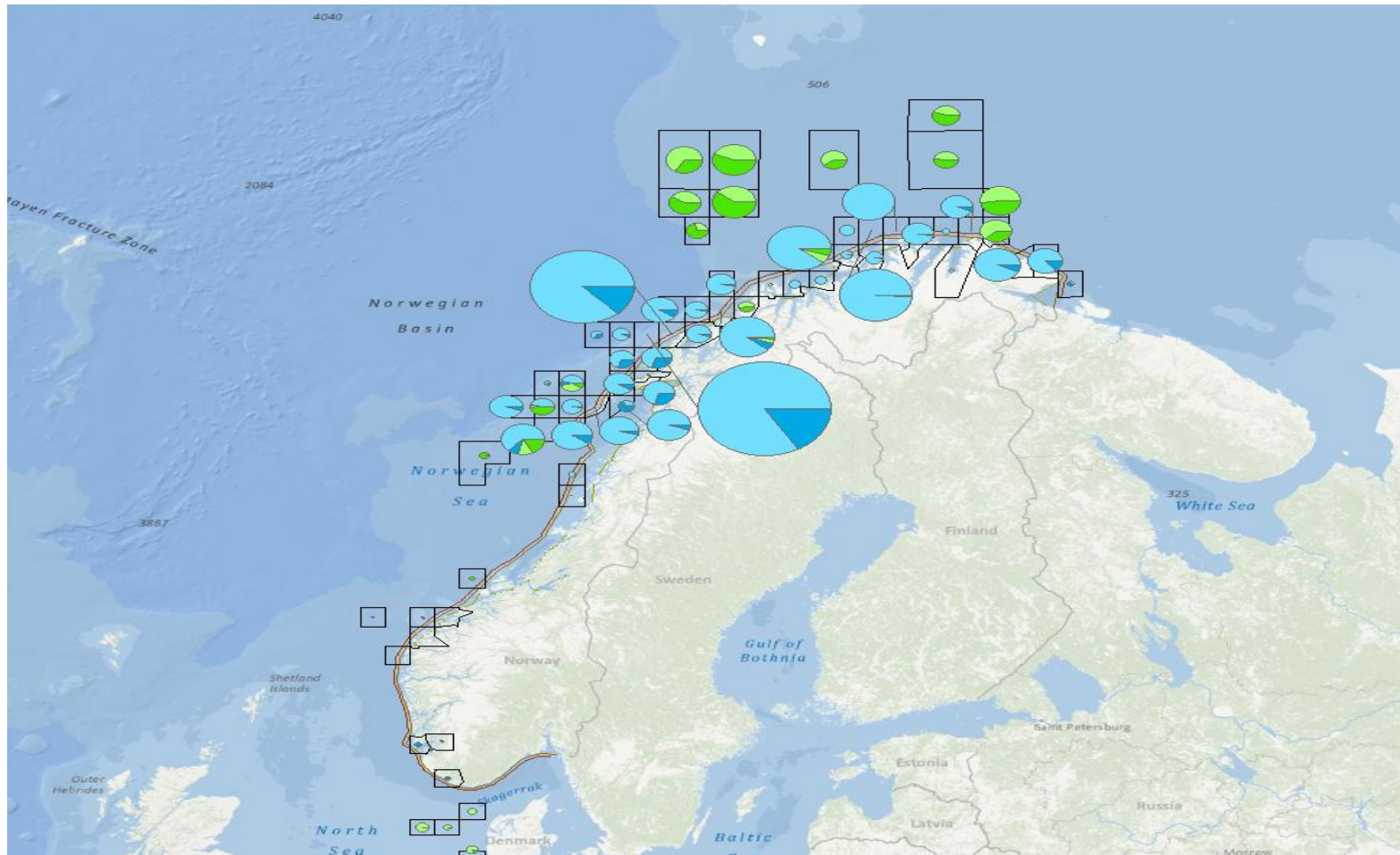
Fangst med kun trål



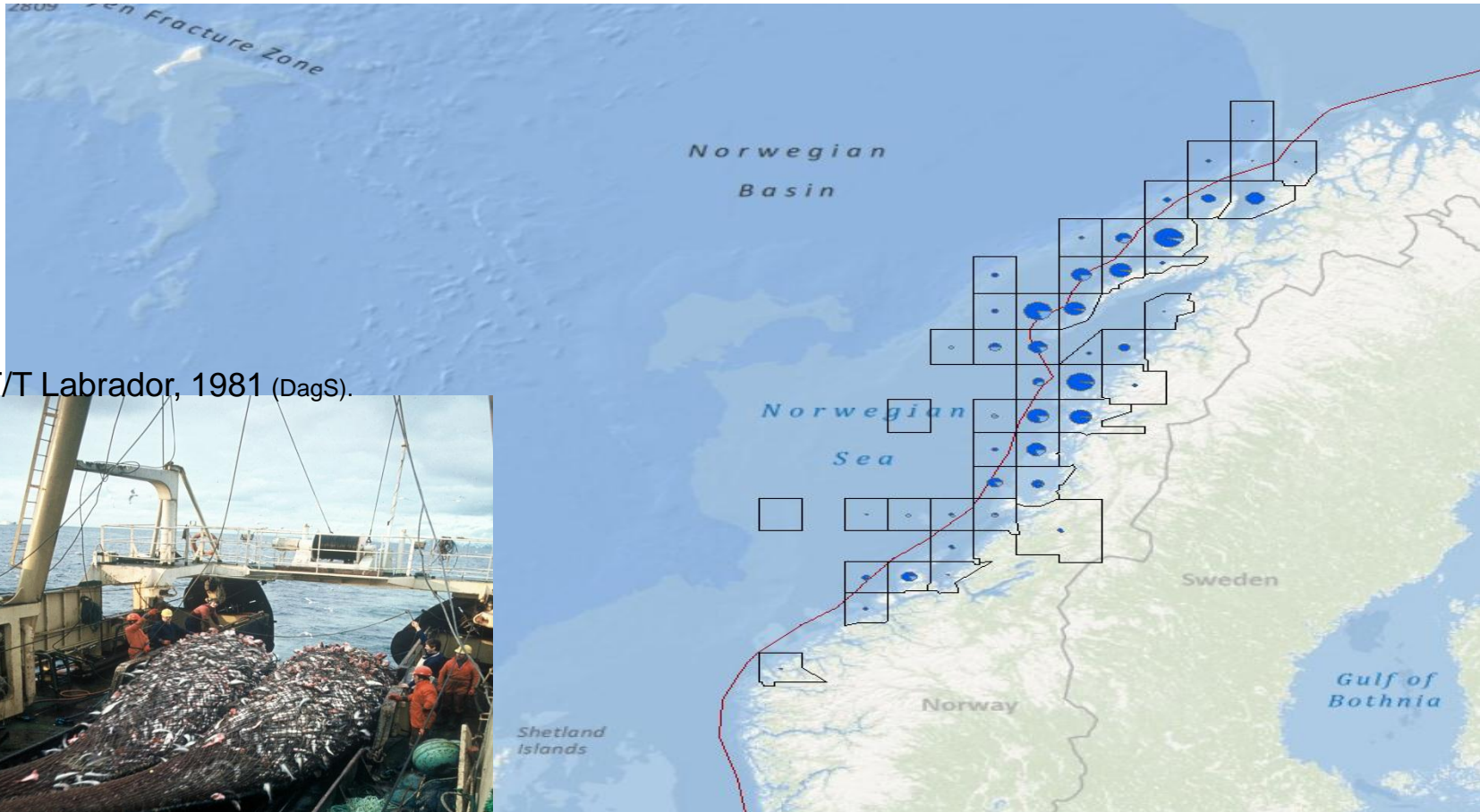
Ad Fangstområder: Fangst av NA-torsk og hyse med line (grønn) og snurrevad (blå), januar-2010.



Fangstområder: Fangst av NA-torsk og hyse med line (grønn) og snurrevad (blå), mars 2010.



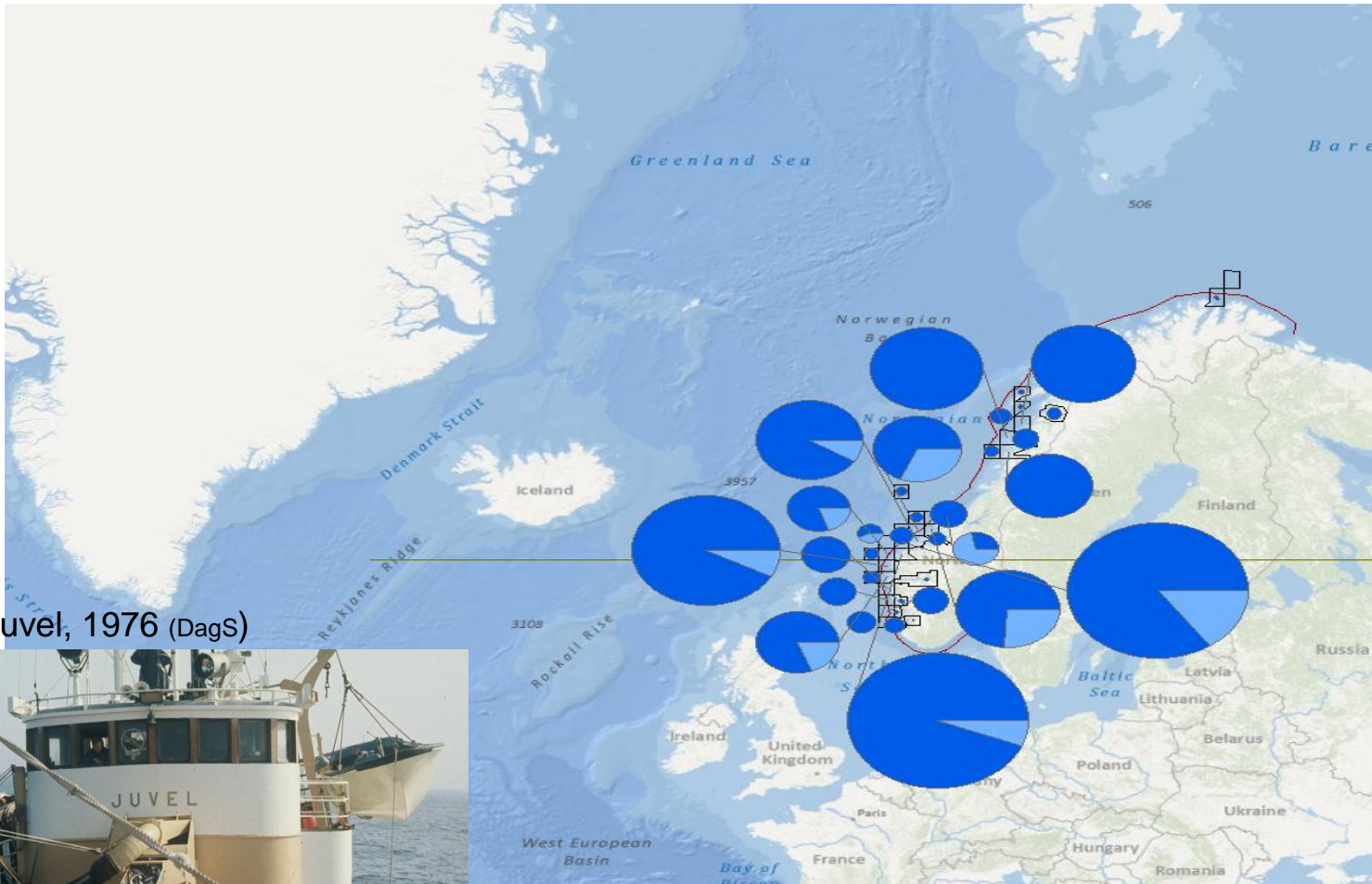
Fangstområder: Fangst, NVG-silde, januar – 2010 fangster fordelt på ringnot og trål).



F/T Labrador, 1981 (DagS).



Fangstområder: Fangst av NVG-sild, ringnot og trål, februar- 2010.

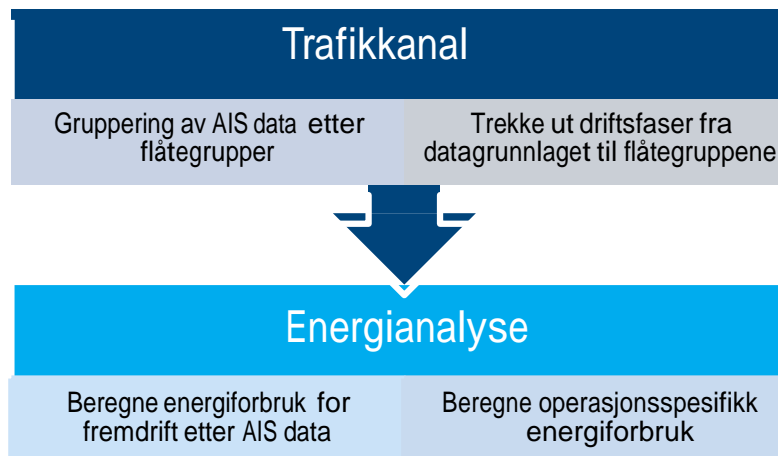
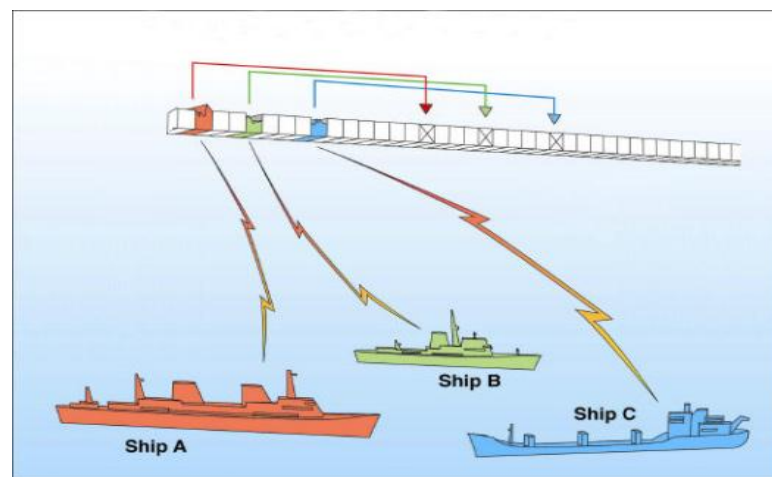
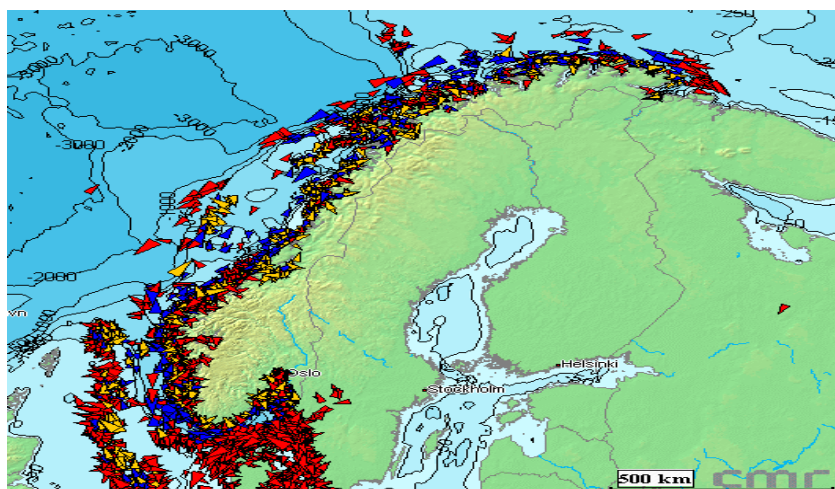


M/S Juvel, 1976 (DagS)



"Neste generasjons energianalyser"

(som grunnlag for å simulere mellom ulike fartøy- og redskapsgrupper)

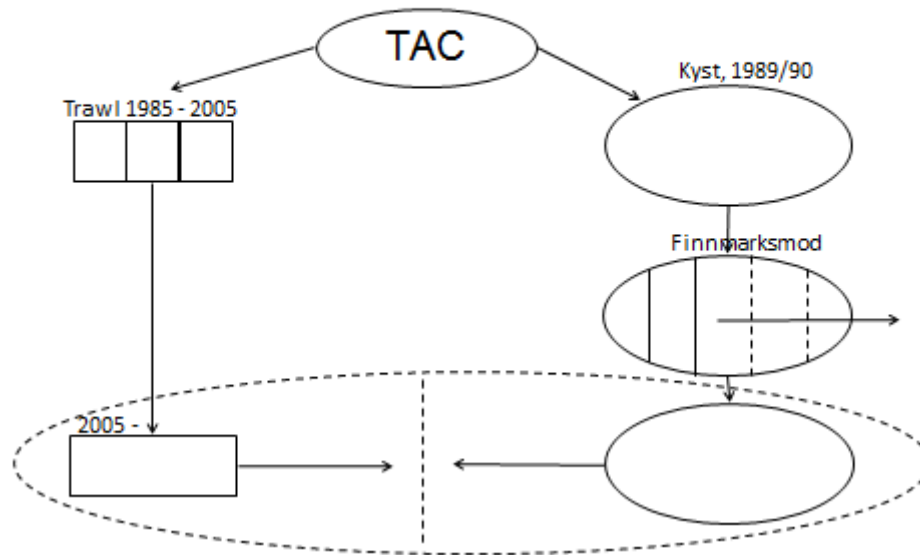


Økonomi: Mest kostnadseffektive redskaper, kvartalsvis fordelt, 1993 – 2008. (Kilde: Eide 2008, Berntsen 2012).

1993	Long line (10)	Danish seine (11)	Danish seine (11)	Danish seine (11)
1994	Danish seine (11)	Danish seine (11)	Danish seine (11)	Danish seine (11)
1995	Danish seine (11)	Danish seine (11)	Danish seine (11)	Danish seine (11)
1996	Danish seine (11)	Danish seine (11)	Long line (10)	Long line (10)
1997	Long line (10)	Long line (10)	Long line (10)	Long line (10)
1998	Trawl (6)	Long line (10)	Long line (10)	Long line (10)
1999	Long line (10)	Long line (10)	Danish seine (11)	Long line (10)
2000	Long line (10)	Trawl (6)	Trawl (6)	Trawl (6)
2001	Long line (10)	Long line (10)	Long line (10)	Trawl (6)
2002	Trawl (6)	Trawl (6)	Trawl (6)	Trawl (6)
2003	Trawl (6)	Trawl (6)	Trawl (6)	Trawl (6)
2004	Trawl (6)	Trawl (6)	Long line (10)	Long line (10)
2005	Long line (10)	Long line (10)	Trawl (6)	Trawl (6)
2006	Long line (10)	Long line (10)	Long line (10)	Trawl (6)
2007	Trawl (6)	Trawl (6)	Trawl (6)	Trawl (6)
2008	Long line (10)	Long line (10)	Long line (10)	Long line (10)

Deregulering / Liberalisering og Fordelingspolitikk: MOT FÆRRE OG STØRRE KVOTEMARKEDER?

Fritt redskapsvalg: Mot færre og større kvotemarkeder?

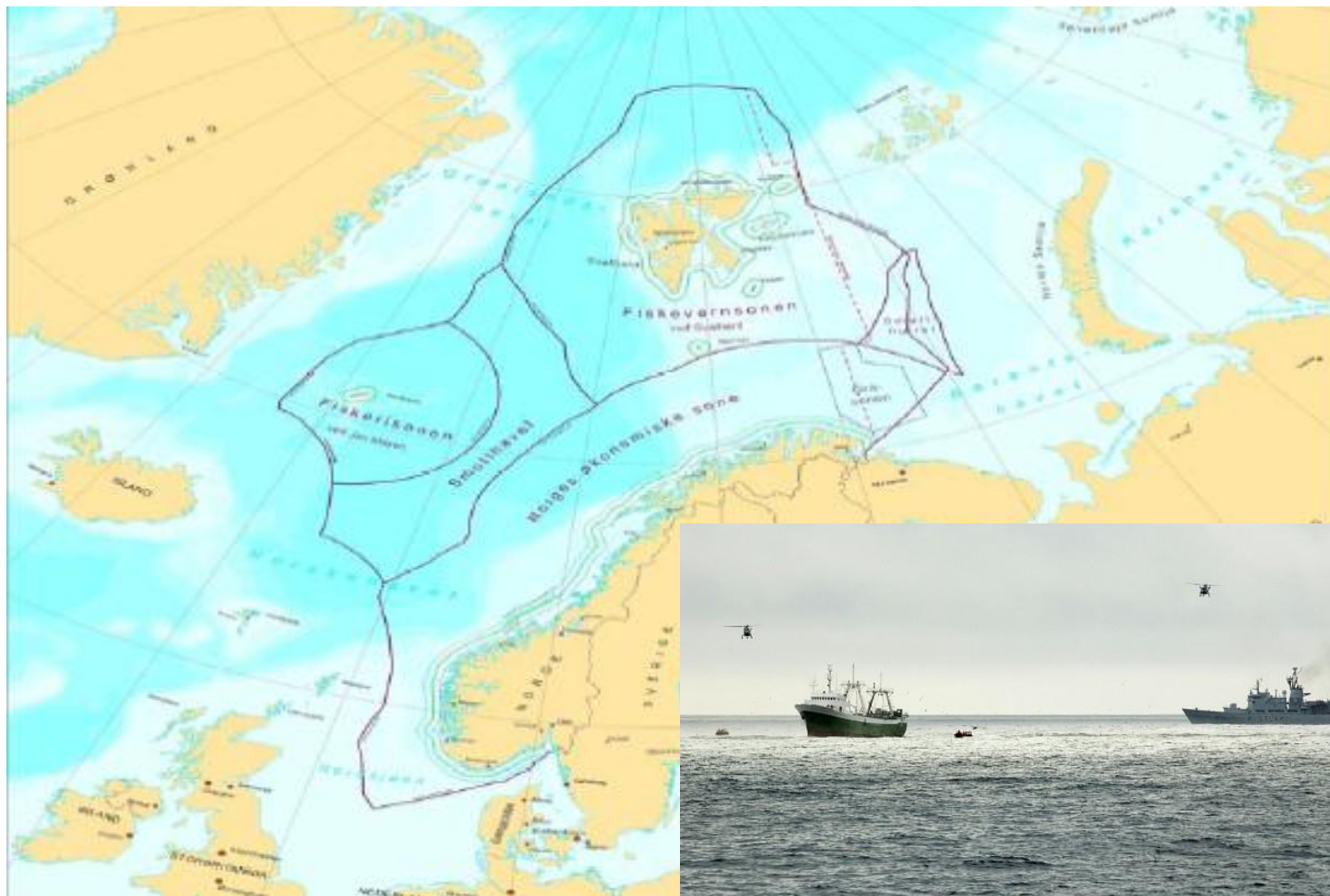


Friere redskapsvalg: Økt fokus på regulering av fangstområder?

(jfr. autoline: 4 nm, / snurrevad: inntil grunnlinja).



Kapasitet til å handheve Fritt redskapsvalg i NØS?



FORELØPIG OPPSUMMERING:

- Effektivitet mellom ulike redskaper varierer over tid, alle redskaper kan være mest effektive under gitte betingelser (>> mangfold er bra!).
- Redskapsfleksibilitet: Tvilsomt om det fører til ensretting av flåten (?)
- Realisere potensialet for økt effektivitet: Fordrer økt redskapsfleksibilitet på fartøynivå!

- Økt redskapsfleksibilitet berører flere dimensjoner i fiskeriforvaltninga:
- Regelverket for redskaper: jfr. Utøvelsesforskrifta
- Regelverket for utforming av fartøy: Konsesjonsforskrifta
- Regulering av fisket i forhold til areal: Områdereguleringar
- Biologiske forhold.
- Vern vs Rettferd?